联合国 S/PV.8268



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二六八次会议

2018年5月24日星期四上午10时20分举行
纽约

主席：	弗罗内茨卡女士	（波兰）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂·索利斯先生
	中国	张殿斌先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	图米什先生
	科威特	穆纳耶赫先生
	荷兰	格雷瓜尔·范哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	弗伦奇女士

议程项目

布隆迪局势

18-15906 (C)







上午10时25分开会。

通过议程

议程通过。

布隆迪局势

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请布隆迪代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长布隆迪问题特使米歇尔•卡凡多先生和瑞士常驻联合国代表于尔格•劳贝尔先生阁下，他以建设和平委员会布隆迪小组主席身份出席会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请卡凡多先生发言。

卡凡多先生（*以法语发言*）：主席女士，我感谢你给我这个机会，向安全理事会通报布隆迪最近的事态发展。

5月17日，布隆迪人民投票通过了新《宪法》。根据全国独立选举委员会提供的信息，在投票的4 768 148人当中，73.25%的人对新《宪法》投了赞成票，19.34%的人则投了反对票。废票共占4.11%，弃权票占3.28%，总选民参与率为96.24%。我再次指出，这些信息是由全国独立选举委员会提供的。总体而言，尽管反对派和民间社会代表报告出现了许多不正常情况和事件，但全民投票仍是在平静环境中举行。全国独立选举委员会自己也报告了几起事件，在它看来，这些事件不至于影响投票的最终结果。

我在2月25日所作通报中（见S/PV.8189），赞同秘书长表示的关切，他在其报告（S/2018/89）中强调，在修订宪法这一对布隆迪未来和命运至关重要的问题上，布隆迪政府必须力争取得最广泛共识。秘书长在其报告中强调，谈判以及通过《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》以及由此产生的2005年《宪法》的过程充满协商一致精神。

现在，这个国家正迈向其历史上的另一个重要阶段，因此，我们期待布隆迪当局发出一个强有力信号，支持恢复由东非共同体主持的布隆迪人之间的对话。重振这一对话将使布隆迪人有可能在互信气氛下共同讨论他们面临的挑战。重要的是现在应重申，只有通过包容性对话，布隆迪人才能达成目前危机的可持续解决办法。如果不举行包容性对话，反对派有可能对公投结果提出争议，这将使本已紧张的政治局势进一步两级分化，其特点是侵犯人权和其它侵权行为以及社会经济和人道主义状况恶化。

在这方面，我谨提请安理会成员注意，在执行人权理事会第36/2号决议框架内部署的人权专家遭驱逐，非洲国家集团于去年9月29日在日内瓦核准了这项决议。4月26日，这些专家的签证遭布隆迪政府吊销，他们当时已在布隆迪境内。我呼吁布隆迪当局为这些专家返回提供便利，并与联合国人权事务高级专员办事处重新合作。

尽管发生了零星手榴弹袭击，并且继续有关于发现尸体，包括着军装人员尸体的报道，但布隆迪的安全局势总体平静。应鼓励布隆迪政府继续努力恢复全国境内的安全。在这方面，我欢迎采取措施打击在选举活动之前和期间看到的某些形式的暴力。5月11日，在西比托基省的布干达社区发生了一起事件，其中，包括妇女和儿童在内的26人遭身份不明武装男子杀害，这提醒我们，即使安全层面总体平静，但环境仍然动荡不安，我们在联合国谴责了这起事件。

人道主义局势正在取得重要进展，但仍然令人感到关切。许多布隆迪人仍旧生活在难民营中，尤其是在坦桑尼亚、卢旺达、乌干达和刚果民主共和国。我欢迎布隆迪和坦桑尼亚在联合国难民事务高级专员公署的支助下，在三方协议框架内作出努力，已经使逾13000名布隆迪人得以自愿返回家园。这些努力必须继续下去。

我刚才谈到的情况突出表明，继续在东非共同体主持下举行包容性对话是重要的。安理会成员将记得，在2月23日在乌干达举行的东非共同体第十九次首脑会议上，次区域各国国家元首建议继续在前总统本杰明·姆卡帕协调和穆塞韦尼总统的调解下举行对话。首脑会议还请协调人作出各种努力，以尽快召集第五次对话。

针对4月25日协调人发出的邀请，布隆迪政府表示，在举行宪法公投之前，它将不参加任何对话。在这一背景下，遵守《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》和恢复法治全国委员会质疑在公投之后举行对话是否适当和有现实意义，因为公投应当使《阿鲁沙协定》寿终正寝。应当在今后几天举行磋商，以便重启对话。我仍然坚信，包容性对话仍是通过可持续办法政治解决布隆迪自2015年以来面对的政治、社会经济和人道主义挑战的唯一途径。这些挑战包括筹备和在2020年成功举行有包容性、可信和透明的选举。在这方面，安理会可以为该地区再次提供全力支持，特别是在非洲联盟和联合国支持下由乌干达总统约韦里•穆塞韦尼牵头进行的调解工作以及协调人、坦桑尼亚前总统本杰明·姆卡帕。

主席（以英语发言）：我现在请劳贝尔先生发言。

劳贝尔先生（以英语发言）：主席女士，首先，我谨感谢你邀请我以建设和平委员会布隆迪组合的名义向安全理事会通报情况，并且感谢安理会与国别组合进行了出色的合作。

根据惯例，这一发言得到建设和平委员会国别小组成员的核可，其中包括当事国布隆迪。

今天的通报使我有机会向安理会通报3月下旬我最近一次访问布隆迪的情况和在访问之后出现的进展。最后，我将就与布隆迪的国际合作提出一些建议。我于4月16日向建设和平委员会布隆迪组合通报了我访问的成果。

3月27日至30日，我以建设和平委员会布隆迪组合主席的身份第六次访问布隆迪。访问使我得以切身感受实地局势，继续与布隆迪政府和其它国家利益攸关方接触，主张恢复布隆迪政府与其国际伙伴之间的对话与合作，并且找到建设和平委员会与布隆迪合作的更多渠道。在我访问之时，该国的安全局势总体平静。

在我访问期间，布隆迪共和国总统皮埃尔·恩库伦齐扎先生阁下、对外关系和国际合作部长、财政、预算和私营化部长、全国独立选举委员会成员、真相与和解委员会主席、三个政党的领导人、非洲联盟大湖区问题特别代表、私营部门代表、联合国国家工作队、红十字国家委员会、外交界以及一些当地经济学家和历史学家接待了我。

我的访问是进一步了解宪法公投筹备情况的一个机会，公投已于5月17日举行。全国独立选举委员会解释了它们如何为公投和2020年选举进行选民登记和公投将如何进行。我在这些接触中强调，公投应在民主和公开的环境下进行，不应发生任何事件。我也请布隆迪政府考虑布隆迪是否有可能需要为2020年选举提供国际选举援助。

3月29日，我与三个政党的领导人见了面，即执政党保卫民主全国委员会-保卫民主力量、争取民族进步统一党以及阿加顿•鲁瓦萨。三个政党都赞同的是，布隆迪政治行为体应通过一份共同路线图来确定走向2020年选举的道路。该路线图将包括旨在确保选举自由、透明、和平、包容各方并且得到各政党参与的各项基准。

布隆迪面临的严峻的经济挑战是我们谈话中的另一个重要议题。政府官员呼吁布隆迪的伙伴更多侧重于中长期社会经济发展，而非人道主义援助。政府告诉我，目前它正草拟一项新的国家发展计划，可能在夏季到来之前发布。

布隆迪的国际伙伴重申，它们准备好在各种社会经济和人道主义挑战方面支持布隆迪。他们表示，希望尽早了解国家发展计划，以便根据该国的优先事项来调适其发展战略。布隆迪的国际伙伴和

私营部门代表提到经济协作方面的某些挑战，其中包括外汇缺乏和难以获得银行贷款。

我在我与共和国总统的交谈中强调，建和委仍致力于推动政府与其国际伙伴之间的对话。在这方面，我建议在布琼布拉再举行一轮社会经济磋商，可让更多的伙伴如国际货币基金组织、欧洲联盟以及双边捐助方参与。布隆迪国家发展计划可成为该对话的基础。总统对该倡议、包括更多伙伴的参与表示感兴趣。

在我停留期间，来自布隆迪、坦桑尼亚以及联合国难民事务高级专员办事处（难民署）的高层官员签署了一项关于布隆迪难民从坦桑尼亚返回的三方协议。19148名已登记返回意图并且得到难民署核实的难民将被优先遣返。

关于2018年人道主义应急计划，政府重申了其观点，即：该计划中的数字夸大其实，未与该国当局进行充分协商。人道主义事务协调厅于2018年2月启动该计划。其1.418亿美元的总额目前只有2.9%到位。我告诉政府及其人道主义伙伴，迅速商定人道主义应急计划将使调集更多资源成为可能。我还主动提出把建和委布隆迪组合作为一个平台，为该计划争取更广泛的支持。

我与真相与和解委员会主席会面时得知，最近数月在该领域取得令人印象深刻的进展。委员会已收集4.5万多份证词，在布隆迪18个省份中的16个省开展工作。委员会面临的挑战包括时间压力、数据的安全以及问责问题。

我在与总统的会晤中建议，根据《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》，把该委员会的任务期限延长一年，直至2019年年底。我指出，建和委可协助为布隆迪的和解努力调集国际上的技术与财政援助。与先前的会议一样，总统继续强调了民族和解的重要性。他对延长委员会任期和调集国际专长的建议做出积极反应。

过去数日，联合国国家工作队的代表和联合国驻纽约的官员告知我在我访问结束后发生的事态。

4月20日，恩库伦齐扎总统任命了五名部长，使内阁成员从20人增加到21人。四名部长被替换，其中包括外交部长阿兰·艾梅·尼亚米特韦，由Ezéchiel Nibigira接替。宪法公民投票活动于5月1日启动。据多位观察员称，活动和公民投票的氛围相对平静。与此同时，我收到多项报告，其中包括有人指控反对修改宪法者遭到恐吓和镇压。5月11日，正如特使在我之前提到的那样，在布隆迪西北部Ruhagarika村的一次暴力袭击中，有26人被身份不明者杀死，这起袭击遭到各种国内和国际行为体的广泛谴责。国际社会继续以一种建设性的方式密切跟踪布隆迪的事态发展。关于宪法公民投票，非洲联盟和欧洲联盟以其《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定 》担保方的身份，鼓励布隆迪政府遵守该《协定》的精神与文字。

我还收到人权理事会第36/2号决议执行工作的最新情况，该决议于2017年9月28日由包括布隆迪在内的非洲国家提出。正如特使提到的那样，被人权理事会决议授权查明情况的三名人权专家于2月份进入布隆迪。但是，他们未能开展工作，并于1个月后离开该国。鉴于布隆迪支持该项人权理事会决议，并承诺与三名专家合作，考察团的机会之窗依然敞开。据联合国官员称，最好尽快进行考察，以便三名专家能够在人权理事会6月份的下一次会议上提出报告。

根据我在布隆迪和纽约的对话，我得出与布隆迪开展国际协作方面的以下结论。

首先，国际社会应继续密切关注布隆迪的事态发展，顾及当前局势的各个方面。为此，联合国各行为体和国际社会、包括区域和次区域行为体之间必须连贯协调，找到与政府的共同立场，从而建立信任和增强伙伴合作意识。

第二，由乌干达的穆塞韦尼总统和坦桑尼亚前总统姆帕卡牵头的东非共同体的调解努力仍应得到我们的充分支持。

第三，即将发布的国家发展计划可为政府与国际伙伴间新的对话奠定基础。因此，我计划与布隆迪政府及联合国驻地协调员合作，于2018年举行布隆迪与其伙伴之间的另一轮社会经济对话。货币基金组织、欧洲联盟以及未参加去年布谅布拉圆桌会议的双边捐助方的参与在我看来至关重要。我认为，该对话会议有可能建立布隆迪及其伙伴之间的信任。

第四，除中长期社会经济合作之外，国际社会不应忽视布隆迪眼前的人道主义需求。布隆迪组合应继续鼓励政府及其人道主义伙伴之间的合作，以期处理民众最为迫切的需求，特别是基本的社会与保健服务、粮食保障以及保护方面的需求。

第五，《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》取得的重大成果绝不能遭到破坏。对各政治行为体来说，2020年路线图的优势之一是：它可就如何保护阿鲁沙成果达成广泛共识，特别是就2020年的选举而言。

第六，国际社会应继续支持民族和解的努力，密切关注布隆迪当前的和解进程。

主席（*以英语发言*）：我感谢劳贝尔先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我要感谢秘书长布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多先生作了内容丰富的通报，感谢他的投入。我还要感谢我的瑞士同事于尔格·劳贝尔先生以建设和平委员会布隆迪组合主席的名义作了十分有用的通报。

法国注意到公投的结果。尽管选举据说相对平静，但我们要谴责的是，竞选活动笼罩着恐吓和各种暴力威胁的气氛，打压反对宪法改革的人。《宪法》修订引入的几项修正案违反了《阿鲁沙协定》。实际上，如果不小心对待，这或许会开始破坏这项协定，该协定是布隆迪十多年和平的根本支柱。在布隆迪人社区各群体之间分享权力的制度化体系受到了质疑，保护图西族少数群体的机制遭到削弱，或正在消失。我们认为，这项改革无益于解决该国2015年以来就深陷其中的危机。

因此，我们依然对布隆迪的政治僵局和安全局势十分关切。由于不可能开展对话，政治平台也彻底关闭，最激进的一部分反对派在诱导之下诉诸武装抗争。在执政党内，远望者民兵发挥着越来越重要的作用，恐吓和压迫一切异见声音，而且难以控制。因此，当前局势可能继续恶化，从长期来看，现状不可持续。5月11日鲁哈加里卡的屠杀事件导致27名平民被杀，这是当前局势的又一起悲惨例证。

我们必须打破目前的恶性循环。到现在为止，东非共同体推动的对话是失败的，这主要是因为布隆迪当局的阻挠。然而，开展真正的包容性全国对话依然是优先事项，不应设置任何条件或排除任何人，要让布隆迪社会的各个群体都能表达愿望。这一优先事项与尊重人权密不可分，而人权状况目前也令人担忧。只有政府采取正确的行动，包括允许反对派、媒体和民间社会发挥作用且不受到削弱，才可能实现包容性对话。我们还希望看到强有力的区域支持，确保真正地开展对话。

在这种艰难的背景下，我们呼吁布隆迪各方回到促成《阿鲁沙协定》的共识精神，呼吁该协定的担保方动员起来，寻求危机的政治解决办法。针对布隆迪局势的必要区域领导必须辅之以安理会的密切监测。在布隆迪极为动荡的局势中，《阿鲁沙协定》比以往更具有指导意义，为布隆迪各方和国际社会指明方向，为布隆迪和该国的稳定作出努力。

埃索诺·姆贝诺诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我首先要感谢米歇尔·卡凡多特使和建设和平委员会布隆迪组合的主席于尔格·劳贝尔大使就该国局势做了启发性的通报。我们坚信，遵守每个国家的宪法秩序界定并维系着当今的现代国家，从而确保它们的稳定与多元化。

26个政党参加了5月17日布隆迪的宪法公投，它的结果重申了人民的意愿，表明布隆迪当局和大多

数布隆迪人决心推进布隆迪人之间的包容性对话和政治稳定。公投期间没有发生重大事件，这一事实证明该国局势总体有所改善。

有鉴于此，我们呼吁各方不要采取可能适得其反的行动。我们认为，全国独立选举委员会于5月21日周一宣布的临时结果——73.26%的选票支持布隆迪的新《宪法》，只有18%反对，同时参与率较高——为将于2020年举行的选举奠定了坚实的基础。我们认为，这些结果表明了人民的意愿，该决定完全是布隆迪国家主权范围内的事务。也就是说，我们将其视作布隆迪的内部问题，这项决定可确保该国长期稳定。其他国家也开展过类似的进程，没有出现重大问题。在这方面，我们认为应采取一切必要的警惕和防范措施，使随后的进程达到最优。安理会应通过推动和呼吁布隆迪人之间的对话，继续促进公平精神和谈判解决。

赤道几内亚一直相信并支持所有国际、区域和次区域组织与布隆迪国家政治行为体开展的调解行动。这是确保通过谈判解决布隆迪冲突的唯一途径。这项政治进程必须基于尊重民主原则和价值观、促进基本人权和自由。有鉴于此，我们呼吁布隆迪的所有政治行为体继续努力建立和加强信任，从而推进全面、坦诚、透明的全国对话，实现民族团结和融合。在这种努力中，我们认为布隆迪政府必须发挥领导作用，采取适当措施维持国家统一，创建民族和解进程。诸如此类的努力应得到安理会和国际社会的支持。

格雷瓜尔·范哈伦夫人（荷兰）（*以法语发言*）：荷兰王国感谢卡凡多特使和劳贝尔大使的启发性通报。荷兰一直密切关注布隆迪的政治气氛，因为我们对潜在的政治紧张局势对布隆迪人民、尤其是安全局势造成的后果深感关切。我谨提请安理会注意三个方面：第一，与公民投票有关的事件；第二，布隆迪人之间持续进行对话的必要性；第三，《阿鲁沙协定》的重要性。

荷兰王国注意到，选举期间尽管未发生严重暴力事件，但据报发生了各种其它事件，如经认证的反对派观察员被禁止进入投票站或被逮捕，以及布隆迪公民在投票站内及其周围遭到恐吓，其方式包括在一些投票站派驻执政党青年联盟成员。我们谴责此类围绕公民投票进程发生的行为，这些行为可能损害了有利于自由选择的气氛。我们希望布隆迪政府确保基于这次公民投票的任何行动，包括正式修订宪法的进程，都将在所有利益攸关方达成广泛共识的基础上并根据现行《宪法》的相关规定进行。

荷兰仍将全力支持由东非共同体主导的布隆迪人之间的对话，尽管这一对话目前陷于僵局。通过建设性和包容性对话制定一项政治解决办法，仍然是该国摆脱政治危机的最可持续和可行的方式。我们呼吁布隆迪政府在公民投票后阶段允许开放政治舞台，确保有更加有利于和平对话的环境，并推动旨在帮助布隆迪及其伙伴消除该国长期贫困的积极努力。荷兰王国担心，布隆迪境内仍然存在发生暴力的风险。有鉴于此，我们谴责在锡比托克省发生的袭击事件，该事件夺走了24名平民的生命，其中包括11名儿童。我们呼吁所有利益攸关方勿实施暴力，并充分尊重人权。

在三十年冲突后于2000年签署的《阿鲁沙协定》依然是布隆迪稳定的基石。在布隆迪境内进行的所有对话、政治改革和行动都应基于尼雷尔总统和曼德拉总统奠定的坚实基础的原则和精神。他们建立了一个由各种宪法规定组成的制度，以防权力集中于某一党派或集团手中，并组建了一支统一的军队。我们担心，修订宪法的提案将损害该协定所取得的成就。我们确认并强调，《阿鲁沙协定》担保国应捍卫该协定通过时各方普遍展现出的那种精神，并对此负有首要责任。

最后，荷兰王国在认识到只有布隆迪利益攸关方有能力实现持久和平的同时，依然致力于帮助布隆迪人民实现发展和稳定。我们全力支持东非共同

体和《阿鲁沙协定》担保国努力为当前危机寻找和平和持久的解决办法。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：玻利维亚感谢秘书长特使米歇尔·卡凡多先生以及瑞士常驻代表于尔格·劳贝尔大使以建设和平委员会布隆迪组合主席的身份所作的通报。

玻利维亚赞赏并支持特使努力在包容性环境中推进布隆迪人之间的对话。我们也赞赏坦桑尼亚前总统本杰明·姆卡帕和乌干达总统约韦里·穆塞韦尼根据《阿鲁沙协定》，带头努力推进这一目标。该协定必须继续作为这一进程的基石。我们重申，各方开展对话，并遵守《协定》，是布隆迪能否摆脱危机的关键。基于这种理解，而且鉴于布隆迪并未对国际和平与安全构成任何威胁，因为该国局势依然稳定，我们认为，应落实姆卡帕先生提出的路线图，以便达成共识，并为将于2020年举行的下届选举所需的和平环境创造必要条件。

安全理事会和整个国际社会必须在尊重布隆迪主权、独立和领土完整的基础上采取行动。有鉴于此，我们认为，布隆迪的公民投票和宪政改革均属其内政问题，必须由布隆迪人将其结合在一起，并为布隆迪人谋利益。我们必须考虑到布隆迪人之间的对话期间进行的谈判所取得的进展。我们不应忘记，有几处已达成共识。应分析仍缺乏共识之处，而且国际社会应建设性地支持这一对话，以期达成和平解决办法。还应考虑到布隆迪通过派遣部队为维护和平与安全所做的贡献，这体现了该国的机构能力。

国际社会应支持布隆迪加强其能力，并协助该国实现社会经济发展以及应对其面临的人道主义挑战。在这方面，我们赞扬布隆迪、坦桑尼亚和联合国难民事务高级专员就难民从坦桑尼亚返回布隆迪一事签署三方协议，该协议将遣返19 148名难民作为优先事项。我们也鼓励国际社会继续为布隆迪境内的各种人道主义应急方案提供资金。

为了克服这些挑战，我们需要创造一个彼此信任的环境，这意味着解除单方面制裁，因为它们对妇女和儿童等弱势群体的生活造成负面影响，而且不利于落实可持续发展目标。在此，我们应指出，根据《联合国宪章》，此类单方面行为是非法的。

我们赞赏东非共同体、非洲联盟特使、布隆迪组合主席和联合国驻布隆迪国家工作队所做的努力和工作。我们鼓励他们继续开展工作，并协调努力，以便更好地进行合作，继续支持东非共同体主导的调解工作。东非共同体应继续主导这一进程。

图米什先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢米歇尔·卡凡多特使和建设和平委员会布隆迪组合主席于尔格·劳贝尔大使作了有见地的通报，并对我们今天的审议做出重要贡献。

首先，我们要就布隆迪西北部锡比托克省5月11日发生的野蛮恐怖袭击事件造成26名平民丧生向布隆迪人民和政府表示深切慰问。我们向遇难者家属表示同情，并祝愿受伤者迅速康复。我们敦促政府进行彻底的调查，并将犯罪分子绳之以法。因此，我们支持今天从各位通报人那里听到的建议，并要发表一些看法供安理会考虑。

第一，关于政治轨道，我们注意到，5月17日就修改《宪法》问题举行了全国公民投票。我们希望，这一重要事件的结果反映了布隆迪人民的意愿，不会对该国政治和安全局势产生任何负面影响。我们再次对推动布隆迪人之间对话的努力进展甚微感到关切。我们呼吁所有政治行为体进行有意义的沟通，其中应包括谈判制定一份路线图，以期为2020年举行和平、自由、公平、透明和包容的选举规划一条可行的道路。

应该在一个有利于开展对话、相互信任以及全国达成共识的环境中推进这一由该国自主的进程，并让所有关键政治利益攸关方都参与其中，以期确保持久和平。我们强调非洲联盟和东非国家共同体在调解过程中持续做出努力的重要性。因此，我们敦促次区域领导人和《阿鲁沙协定》担保方再次加

倍努力，恢复政治互动，让各方参与其中。在这方面，我们支持调解人——坦桑尼亚前总统本杰明·姆卡帕和秘书长布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多先生的亲自参与和承诺。我们希望，下一轮布隆迪人之间的对话会更包容、更富有成效，进而为布隆迪恢复和平、安全与长期稳定开辟道路。

我们还指出，让所有政治派别执行《阿鲁沙和平与和解协定》十分重要。我们将其视为和平解决该国政治危机的唯一办法。我们还强调尊重该国所有公民基本权利和自由的重要性。

第二，在人道主义方面，目前有近18万境内流离失所者和43万难民，还有360万需要援助的人，必须立即处理布隆迪当前的人道主义状况。遣返难民必须是自愿的，并符合1951年《关于难民地位的协定书》所载的尊重和尊严原则。我们赞扬布隆迪、坦桑尼亚和联合国难民事务高级专员公署就坦桑尼亚遣返额外的布隆迪难民问题签署了三方协定。

第三，在发展方面，我们注意到布隆迪政府努力稳定国内经济状况，包括起草了全国发展计划，这是重要的进步。因此，国际支持是协助该国克服当前经济挑战的关键。该平台可成为在布隆迪及其伙伴之间建立信任的基础。

最后，我们赞扬建设和平委员会布隆迪组合发挥了如此重要的协调作用，促进布隆迪政府和国际社会之间的对话。

法兰奇女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢卡凡多特使的通报。我们还要感谢劳贝尔大使的通报和他与建设和平委员会一道付出的不懈努力。

任意逮捕、缺少透明度、关停媒体机构、试图对选民施压的现象阻碍了布隆迪5月17日的公投程序，因此破坏了人们对其报告结果的信任。这些结果让我们担心，布隆迪离一党统治越来越近。公投举行之际，东非共同体领导的对话进展迟缓，压迫行为持续不断，政治局势陷入动荡。公投进一步恶化了当前严重的政治紧张局势，破坏了布隆迪和更广大地区的稳定。

尽管政府允许反对派在指定的两周竞选期内大力开展竞选活动，但投票前数月大量骚扰和压迫公投对手的行为助长了恐惧和威胁的气氛，导致了公投不受信任的环境。缺少独立观察员也削弱了对报告结果的信任。我们还谴责公投前几天武装团体杀害26名无辜平民的消息。暴力、恐惧和压迫的氛围凸显了严肃开展对话推进和平的必要性。

公投前，对媒体的限制更加恶化，进一步削弱了公投程序的可信度。我们谴责政府决定在这段尤其动荡的时期关停美国之音和英国广播公司的广播。这项决定和其他对媒体的限制、任意逮捕和对人权维护者的重刑破坏了基本民主规范，标志着布隆迪公民和政治空间持续受到令人不安的限制。

我们依然感到关切的是，该国政府会对修订宪法进行解释，重新设定总统任期限制，另一些修正案则试图巩固总统权力，限制独立候选人和候选人联盟，违反了《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》所载的分享权力原则。这样的修正案会对布隆迪的治理和机构带来长期影响。

我们要回顾执政党对《比勒陀利亚议定书》作出的承诺，即遵守《阿鲁沙协定》原则，包括遵守任期限制，我们期待该党遵守这些原则。美国正密切追踪领导人通过取消任期限制而延长统治的趋势。根据经验，我们注意到若几代人都被剥夺民主和基本自由，往往会造成不稳定和不安全。布隆迪似乎正在追随这股不民主的潮流，我们担心这会给日后持续的不稳定和政治紧张局势奠定基础。

美国支持并到场参加了《阿鲁沙协定》的签署，该协定终结了持续多年的布隆迪悲惨内战。我们认为，为了布隆迪人和更广大地区的利益，各方必须继续遵守该协定。

布隆迪政府必须采取明确的措施，为反对派成员、独立媒体和民间社会重新开放政治空间，使其与布隆迪政治利益攸关方开展包容的对话。布隆迪

政府必须一秉诚意参与下一阶段布隆迪人之间的对话。我们敦促该地区在公投后时期就布隆迪问题加强互动，通过施压为布隆迪的政治危机取得持久的政治解决办法，重新开放政治空间，终结践踏和侵犯人权行为。

斯科格先生（瑞典）：我非常感谢秘书长布隆迪问题特使卡凡多先生和于尔格·劳贝尔大使今天做了非常有益的通报。我要强调，我们充分支持他们努力实现布隆迪的持久和平与可持续发展。

今天的通报强调了该国当前岌岌可危的政治、经济和人道主义状况以及关于严重侵犯与践踏人权行为持续不断的报告。许多人提到5月11日发生在鲁哈加里卡的袭击造成26人死亡，进一步表明安全局势依然十分脆弱。

5月17日的公投在此背景下举行。我们注意到，该国政府在竞选期间允许开展一些竞选活动。然而，一些报道指出总体上存在恐吓气氛，包括一些媒体机构在公投前遭到关闭，这表明远远没有达到实现和解和持久政治和平与稳定的条件。

因此，《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》的精神和关键条款依然密切相关、十分重要。它们是布隆迪和整个地区和平与稳定的支柱。必须通过对话为当前的冲突找到包容的政治解决办法。若没有这种办法，就会对2020年即将举行的选举和社会经济与人道主义状况造成负面影响。我们充分支持加强参与东非共同体领导、穆塞韦尼总统和姆卡帕前总统主持的调解行动。我们希望该国政府充分致力于布隆迪人之间的对话。

建设和平委员会布隆迪组合的努力同样重要。建设和平委员会依然是与布隆迪讨论该国局势的独特平台。我们大力支持劳贝尔大使采取的办法和行动，并希望关于社会经济问题的对话有助于增加布隆迪和伙伴之间的信任。从短期来看，处理布隆迪的人道主义状况是重中之重。需要开展紧急行动，缓解粮食不安全和保护方面的挑战等问题直接导致的苦难。

最后，关于布隆迪国内严重侵犯和践踏人权行为的报道持续不断，依然令人深感不安。瑞典呼吁布隆迪当局确保人权理事会授权的三位人权专家能够不受阻碍地在该国开展工作。此外，我们敦促布隆迪与联合国人权事务高级专员办事处和非洲联盟迅速就一项关于人权与军事观察员问题的谅解备忘录达成协定。维护和尊重人权并确保问责是关键所在，能够培养信任、加强对话与和解——最终促进持久和平。

杰杰先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我谨感谢米歇尔·卡凡多先生就布隆迪的社会政治局势作了出色的通报。我还感谢于尔格·劳贝尔大使，他最近对布隆迪的访问使我们得以了解实地事态发展。

我着重谈谈5月17日举行的全民公投以及对布隆迪政治进程的展望。5月17日，布隆迪选民对布隆迪当局提议的宪法改革投了赞成票。科特迪瓦注意到这次全民公投的暂时结果，这无疑仍然是布隆迪当局的特权。然而，我们感到遗憾的是，布隆迪当局未同布隆迪社会各阶层协商，这不仅可能扩大执政联盟与反对派之间的分歧，而且还可能进一步损害布隆迪民族和解进程。因此，科特迪瓦敦促布隆迪当局在这次全民公投之后努力营造和平的社会政治氛围，以推动根据《阿鲁沙协定》恢复政治对话。《阿鲁沙协定》十多年来一直是和平与稳定的主要支柱，通过建立使布隆迪各族群分享权力的制度结束了该国的内战。

布隆迪内部政治对话陷于僵局，令整个国际社会感到关切。事实上，在东非共同体主持下于乌干达进行的上一次布隆迪内部对话过去六个多月之后，尽管协调人姆卡帕先生作出了各种努力，但政治进程仍未取得任何重大进展。科特迪瓦敦促布隆迪各利益攸关方根据《阿鲁沙协定》恢复对话。我们敦促它们摒弃先决条件和单边行动，以便通过可信的政治进程促成在2020年举行民主和包容的选举，为成功解决危机创造必要条件。

最后，我国代表团鼓励东非共同体以及布隆迪内部对话调解人和协调人努力推动恢复政治对话。我们呼吁国际社会支持为此提出的所有区域和次区域倡议。我们支持卡凡多特使，并重申我们愿支持他继续努力帮助结束布隆迪危机。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我国代表团欢迎召开本次会议，并欢迎秘书长布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多先生的通报以及瑞士大使于尔格·劳贝尔先生以建设和平委员会布隆迪组合主席身份所作的通报。我们完全支持他们的努力。

秘鲁注意到全民公投的结果，但感到遗憾的是，这次全民公投是在没有独立观察员以及反对派抱怨受到恐吓、新闻自由受到限制的情况下举办的。我们感到特别关切的是，布隆迪政府推动并经一次有争议的全民公投核准的宪法修正案可能损害在得到安全理事会承认和支持、旨在捍卫布隆迪少数群体权利的《阿鲁沙协定》中所作的重要承诺，从而影响该国各族群在可悲的内战之后达成的微妙政府平衡。在这方面，我们应当鼓励布隆迪当局保护包括少数群体在内的全体民众，并制止不幸继续发生的侵犯人权和基本自由的行为。我们还要强调，必须反对仇恨言论，使各方持续信守十多年来一直维护布隆迪和平与稳定的微妙平衡，并防止暴力行为、尤其是2015年以来发生的暴力行为再度发生。

在目前情势下，我们认为，当务之急是确保布隆迪内部对话进程能够向前迈进，人权事务高级专员办事处能够恢复其在布隆迪的活动。

最后，我们认为，重要的是要确保安理会密切跟踪该国境内事态发展，同时确保区域组织和邻国也能够更密切地跟踪那里的事态发展并支持东非共同体主导的布隆迪内部对话。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我首先要感谢秘书长布隆迪问题特使米歇尔·卡凡多先生的非常清楚和坦率的通报，这一通报是在布隆迪全民公投之后一个重要时刻作出的。我还要感谢劳贝尔大使的考虑周全的通报，特别是他为国际社会介入提出的六项建议。我高兴地说，我们支持所有这些非常明确和有用的建议。

联合王国谨同荷兰王国、美国、法国以及今天的其他发言者一道，对全民公投之前发生的暴力表示关切。人权观察组织报告说，至少有15名反对这次全民公投的人员遇害，同时有6人被强奸和8人被绑架。我们仍然非常关切的是，在全民公投之前的时期，政治空间和媒体受到了限制。令人遗憾的是，公投的筹备工作和投票本身是在充满恐吓和压制的氛围中进行的，缺乏关于所提议改革的公开信息。我们今天从卡凡多特使那里听到，反对派和民间社会举报称发生了许多不正常行动。这种行为只能削弱人们对这次全民公投结果反映选民意愿的信心。

我们非常赞同卡凡多特使的意见，认为布隆迪政府必须确保在进行任何宪法改革时都要遵守《阿鲁沙协定》的精神。布隆迪目前危机只能通过继续进行维护《阿鲁沙协定》的包容对话得到解决。我们希望，落实宪法修正案对以往各项协议，特别是关于政府中族裔员额和妇女代表权的协议不会有任何影响。联合王国呼吁非洲联盟以及《阿鲁沙协定》的其他担保方认真注意在布隆迪进行宪法改革期间维护这些协议。我们鼓励并支持非洲联盟努力确保《阿鲁沙协定》的精神得到遵从。

正如其他人今天已经说过的那样，我们仍然极为关切布隆迪人权状况。我们关切地注意到特使就驱逐人权专家一事提出的意见。我们同他一道呼吁布隆迪当局为这些专家重返该国提供便利，并与联合国人权事务高级专员办事处合作。我们继续呼吁布隆迪政府执行人权理事会第三十六届会议通过的两项决议（A/HRC/36/2和A/HRC/36/19）。我们还敦促布隆迪政府就欧洲联盟（欧盟）订立的标准取得进展，这将为欧盟恢复向布隆迪提供财政援助铺平道路。

我们今天听到的情况表明，布隆迪及早结束政治危机或改善人道主义局势的前景甚微。目前局势难以为继。我们经常在本会议厅谈论预防危机的重要性。布隆迪存在巨大风险，亟需开展预防外交。因此，我们和建设和平委员会一道，呼吁国际社会密切关注布隆迪局势，我们强烈鼓励布隆迪政府、东非共同体和非洲联盟大力开展包容性对话，维护《阿鲁沙协定》成果，这是确保该国和平与安全的唯一途径。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢米歇尔·卡凡多特使就布隆迪举行的宪法公投以及那里的事态发展情况作通报。我们注意到瑞士常驻联合国代表于尔格·劳贝尔先生以建设和平委员会（建和委）布隆迪小组主席身份提交的报告。我们欢迎该小组采取平衡和等距离做法，处理布隆迪主导的解决方案问题，这使得该小组成为与布琼布拉进行沟通的最值得信赖的渠道之一。我们支持建和委努力通过讨论与该国社会经济发展有关的问题以及重开捐助者会议，重振与布隆迪的合作。

俄罗斯联邦仍认为，5月17日修宪问题全民公决纯属布隆迪内部事务。正如我们所知，这些修改是由布隆迪人之间对话全国委员会发起的，该委员会包括了社会各阶层的代表，囊括了议会中各党派包括反对党成员，以及非议会政治团体、神职人员和民间社会。委员会所具有的高度代表性——即便在全民公决筹备阶段期间也是如此——意味着我们可以说，民众支持举行公投的想法。结果显示投票率为96.24％，这个数字在非洲国家当中令人印象深刻，甚至可谓闻所未闻，而压倒多数的选民，即73.26％的选民支持宪法修正案。我们认为公投是在平静的情况下举行的，在举行公投之前尽管存在一些问题，但造势活动是民主和透明的。

我们愿提醒我们的各位同事注意，仅几周前有人在这个会议厅里所作的危言耸听的预言是没有道理的。相反，总体而言，我们看到该国局势发展出现积极势头。我们没有把局势理想化，但我们也没有理由像今天我们的一些同事那样忧心忡忡。这可能会就安全理事会对于该国局势的态度， 向无法得到布隆迪社会支持的人发出错误信息。

非洲各国议会联盟第七十二届会议将于5月22日至23日在布琼布拉举行，这一点肯定可以证明布隆迪实际安全状况。我们敦促考虑到这一点，包括在审议是否应当将布隆迪问题保留在安理会已经负担过重的议程之上时。说到底，任何一个国家都会有问题。然而，重要的是，要确保安理会只审议对国际和地区和平安全构成威胁的那些问题。我们认为安理会不应卷入对于各国国内政局的讨论，僭越联合国驻日内瓦其它机构的权限，就国家结构问题指手画脚，也不应教导它们怎样才是民主， 人们应该如何生活。今天，不幸的是，我们有很多人想指点一个独立政府怎么做。我们应当尊重自己和他人。诸如此类的做法肯定无助于增强安全理事会在非洲各国政府眼中的威信。

张殿斌先生（中国）：中方感谢秘书长布隆迪问题特使卡凡多先生和建设和平委员会（建和委）布隆迪国别小组主席、于尔格·劳伯大使所作通报。我们赞赏他们为促进布隆迪及地区和平稳定所作努力。

当前布隆迪国内形势总体平稳。布隆迪政府积极维护国内和平稳定，促进经济社会发展，制订国家发展计划，并与坦桑尼亚及联合国难民事务高专签订了难民遣回协议，与周边国家合作，推动布隆迪难民自愿重返家园。中方对此表示欢迎。布隆迪是非洲大湖地区的重要国家，布隆迪的稳定与发展有利于地区的和平稳定。国际社会应继续为布隆迪提供建设性帮助。中方愿强调以下三点。

一是切实尊重布隆迪的主导权，尊重布隆迪主权、统一和领土完整。中方注意到，日前布隆迪全国独立选举委员会公布了公投结果，公投参与基础广泛，将近四分之三的民众投了赞成票，这充分证明了布隆迪政府和人民有能力妥善解决有关问题。国际社会应全面客观看待布隆迪当前形势，尊重布

隆迪在处理自身问题上的主导权，从维护地区和平发展的角度提供建设性帮助。

二是要继续支持布隆迪政治进程。中方赞赏非盟、东非共同体、大湖地区国际会议等区域和次区域组织为斡旋布隆迪问题作出积极努力，支持东非共同体继续发挥斡旋主导作用。

三是要重点加大对布隆迪人道援助和经济社会建设支持。布隆迪在人道领域依然面临挑战，人道援助资金有较大缺口。中方希望国际合作伙伴及时兑现承诺、提供帮助，呼吁有关国际机构和组织尽早恢复对布隆迪的经济合作与发展援助。秘书长特使和建和委是布隆迪与国际社会沟通的重要桥梁，希望他们继续发挥自身优势，加强与布隆迪政府的沟通协调。中方将继续支持他们的工作。

中国政府一贯支持布隆迪和平进程，对布隆迪国家重建提供了力所能及的帮助 。中方愿继续为布隆迪实现和平稳定和可持续发展发挥建设性作用。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢米歇尔·卡凡多特使通报布隆迪政局。我们一贯重视特使的贡献。我们还赞扬担任建设和平委员会（建和委）布隆迪小组主席的瑞士常驻联合国代表于尔格·劳贝尔先生，并感谢他的通报。这再次表明建和委的工作对于安全理事会是多么有益，也表明切实利用建和委的咨询能力，就像劳贝尔大使所做的那样，对于增强安理会的效力——我想再加上一点，使其更加明智——有多么重要。

我们得以密切跟踪5月17日进行的宪法公投。我们注意到，竞选和公投举行期间气氛总体平静，尽管有报道指称反对修宪者遭到了恫吓和胁迫，特使和布隆迪组合主席都向我们提到了这些情况。我们认为，应当以更透明的方式，通过既有法律机制来处理对于公投过程及其结果的任何申诉。

我们也深受鼓舞地注意到，布隆迪安全局势继续保持稳定。随着该国作好接受公投结果的准备，现在的紧迫问题是如何避免目前相对平静的局势遭到任何破坏。

正如我们再三指出的那样，只有通过和平、包容性和协商一致对话，才能解决该国的政治僵局。在这方面，由东非共同体牵头的调解缺乏进展，令人感到严重关切。因此，在东非共同体主持下并在非洲联盟（非盟）和联合国支持下，本着《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》和《布隆迪宪法》精神迅速重启真诚和有包容性的对话显得愈发紧急，以便确保持久和平和稳定以及布隆迪的更美好未来。

我们认为，正如劳贝尔大使也强调的那样，东非共同体、非洲联盟与联合国之间的强有力协调和一致是和平进程取得进展的关键所在。我们敦促布隆迪政府再次致力参加对话进程。布隆迪危机的所有利益攸关方还应与布隆迪人之间对话协调人充分合作，并且有诚意地参加这一进程。

国际社会与布隆迪政府打交道必须基于一项务实战略，目标是支持强有力的机构，并且创造可以在其中解决政治分歧而不会滑落回到过去暴力之中的有利气氛。在这方面，安理会应探索与布隆迪重新接触的新渠道，从而解决政治僵局。我们欢迎并鼓励布隆迪组合主席作为布隆迪与国际社会之间对话的桥梁开展工作，但我们也建议与非盟和东非共同体紧密协调，探索利用秘密外交与布隆迪政府接触。培育对所有这些举措的信任至关重要。

由于政治僵局，加之国际资金援助持续减少，布隆迪承受了巨大经济社会压力，我们认为，减轻民众的社会经济困难和解决人道主义状况也应成为重新参与的一部分。劳贝尔大使刚刚提出的建议值得予以认真研究。

同样，在布隆迪政府这方面，我们认为，重要的是应与国际社会进行开放的接触，以便说明宪政改革进程及其结果、2020年选举的计划以及对《阿鲁沙协定》精神的承诺。

布隆迪政府可能还应认真审视人权理事会第36/2号决议授权的三名人权专家的相关情况，该决议于2017年9月28日在日内瓦提交给了包括布隆迪在

内的非洲国家，同时也应收集信息，这样，它将能够获取必要协助，解决这方面亟需的能力缺口。

最后，只有通过基于《阿鲁沙协定》和《布隆迪宪法》的全面解决办法，才能实现可持续和平。现在，公投已经过去，我们只希望相关利益攸关方愿意进行坦诚和真诚对话，以便制订最佳前进路线。

布隆迪这个国家继续以重要方式为索马里和平与安全作贡献，这对非洲之角和整个非洲的和平都具有重要意义。我们也是从这个角度来看改善布隆迪与国际社会关系的必要性。我们希望，劳贝尔大使将继续采用他十分令人鼓舞的做法和已启动的进程。

阿勒穆纳耶克先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢米歇尔•卡凡多先生和瑞士常驻代表以建设和平委员会布隆迪组合主席身份作了有价值的通报。

我们感兴趣地追踪了布隆迪政府为完成宪法公投作出的努力，公投已于2018年5月17日举行，得到了大多数政党的参与。根据全国独立选举委员会在全国宣布的初步结果，73.26%的选民投票赞成修改宪法。选民投票率非常高。实际上，这体现了布隆迪人民的雄心壮志，虽然布隆迪目前相对平静。我们希望，2020年的总统选举将在同样平静的环境中举行。

根据在布隆迪实现的这一里程碑，我们敦促布隆迪政府超越目前阶段，为促进布隆迪人民的福祉制订未来的计划，由于过去两年来的政治不稳定，他们的安全和生计受到了影响。我们强调，必须举行包容性全国对话，并且不附加任何前提条件，以使所有布隆迪人民的愿望能够得到表达。

本着这种精神，我们高度赞赏由东非共同体牵头的政治对话的调解人、乌干达总统约韦里•穆塞韦尼以及对话协调人杰明・姆卡帕先生作出的一致努力。我们希望，对话将取得成功，并且达成协商一致解决办法，确保布隆迪的政治稳定。我们重申，布隆迪政府必须与区域和国际组织，即联合国、非洲联盟、欧洲联盟以及东非共同体接触，以确保实现稳定愿望。

我们感兴趣地关注了去年为使布隆迪冲突各方坐到阿鲁沙谈判桌前作出的所有努力。遗憾的是，这些努力没有成功。因此，我们呼吁继续做出此类努力，因为我们认为，除非各方坐在同一张谈判桌前，以便达成共识，结束政治两极化局面和建立法治和安全，否则，反对派与布隆迪政府之间的政治进程无法取得切实进展。达成这种共识的唯一办法是使各方遵守2000年在坦桑尼亚签署的《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》。

最后，我要赞扬布隆迪难民在布隆迪政府与坦桑尼亚政府和联合国难民事务高级专员公署签署三方协议之后自愿回返。布隆迪当局必须加倍努力，确保难民重新融入社会，并且创造有利于实现这一目标的环境。

主席（*以英语发言*）：我现在以波兰代表的身份发言。

首先，我谨感谢秘书长布隆迪问题特使米歇尔・卡凡多先生和联合国建设和平委员会布隆迪小组主席于尔格・劳贝尔大使的全面通报。

必须在大湖区这一更大的区域背景下看待布隆迪局势。这一局势有可能加深布隆迪及其所在区域的人道主义和难民危机。我们在感谢国际和区域调解人迄今所做努力的同时，鼓励东非共同体和非洲联盟进一步致力于打破政治僵局并加强协调双方在这方面所采取的步骤。

我们赞赏《阿鲁沙和平与和解协定》，认为它是布隆迪和该区域实现和平与稳定的主要工具。该协定规定，必须达成广泛的政治共识，并避免将权力集中于单个机构或部门。波兰谨强调，邻国领导人和《阿鲁沙协定》担保国在消除导致该区域不稳定的起因方面必须发挥特别作用。

波兰对布隆迪局势——无论是公民投票前的局势，还是投票后的紧张局势——都感到关切。我们感到不安的是，人权状况恶化，反对派成员、独立媒体和民间社会的政治空间受到限制。我们希望布隆迪人之间的对话将继续下去，因为只有进行包容性政治对话，才能确保达成可持续和广泛接受的解决办法。

我恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请布隆迪代表发言。

圣希罗先生（布隆迪）（*以英语发言*）：首先，主席女士，我谨就你担任5月份安全理事会轮值主席向你本人和贵国波兰表示祝贺。你可以指望我国代表团在你余下的任期中给予全力支持与合作。我还谨通过你，感谢安理会其它成员在处理布隆迪局势时始终支持恪守《联合国宪章》的原则和价值观，虽然有些代表团仍被其2015年的言论所禁锢或洗脑，未能跟上我国不断演变的局势。我也谨感谢建设和平委员会布隆迪小组主席、瑞士同事于尔格·劳贝尔大使在我国布隆迪建设和平进程中发挥的积极和日益重要的作用。我不禁要感谢秘书长特使米歇尔·卡凡多先生今天上午向安理会通报情况。

我发言是为了向安全理事会介绍自安理会上次即三个月前在本会议厅这里就我国局势举行通报会（见S/PV.8189）以来布隆迪境内的最新事态发展。

在政治方面，布隆迪于17日举行了宪法问题公民投票，取得圆满成功。据全国独立选举委员会于5月21日星期一宣布的临时全国计票结果，赞同布隆迪新宪法这一选项赢得了73.26％的票数，远超其它选项所得票数，而且参与率达到了创纪录的96.24％。

布隆迪人民藉此次公民投票向国际社会表明，他们在政治上已经成熟，并有能力组织自由、透明、和平的民主选举，尤其是有能力依靠完全由布隆迪资金构成的预算组织这样的选举。

此次公投及之前为期两周的宣传造势活动都是在很好的环境下于全国各地和国外布隆迪人聚居区进行的。在直至投票日的整个进程中，选举委员会未接获发生任何重大事件的报告。造势活动非常热烈、多元、丰富多彩且包容各方。除了执政党外，共有25个政党和反对派联盟参加了全国各地的和平造势活动，赞成经修订的《宪法》者与反对者之间的政治包容意识很高。

73.26%的选民投票赞成新宪法，且参与率创下记录——布隆迪人民藉此再次重申其主权、多样性中的一致性、社会凝聚力、政治容忍、爱国主义、勇气以及最终掌握本国政治、经济和文化治理自主权的意愿。2018年5月17日将是布隆迪政治史上一个令人难忘的纪念日。

我国代表团顺便回顾，刚刚圆满完成的宪政改革是一年多来广泛征求布隆迪各界民众意见的结果。进行宪政改革，特别是根据2005年制定的现行《宪法》结束过渡期，是为了实现我国的长期稳定。

在实质性层面，新《宪法》充分遵守2000年《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》，政府极为重视该协定。《阿鲁沙协定》中保障民主原则、主权、社会凝聚力、政治稳定、民族团结、社会正义、保护少数群体、各机构族裔和性别比额、任期限制以及保护人权的各项实质性条款——我要再说一次，各项实质性条款——都得到了维护甚至加强。关于所谓未遵守《阿鲁沙协定》的说法，属于操纵舆论行为，表明某些外部行为体企图破坏我国稳定。这种自2015年以来就表现出来的行为仍未彻底成为过去。我们非常清楚这一点。布隆迪人民始终保持高度警惕，以维护其团结和凝聚力。布隆迪人自2015年以来形成了强烈的爱国主义精神，因此，国外如有任何人企图破坏布隆迪稳定以利用我国，都不会有机可乘。

迄今为止，在参加公民投票的26个政党中，只有一个政治行为体——一个名为“Amizero

y’Abarundi”的独立联盟的领导人——对公民投票结果提出异议，但未能使任何人信服。该组织甚至在主管机构——全国独立选举委员会——公布临时官方计票结果之前就这样做了。应该回顾，这个政治行为体从政以来就从未承认过任何选举结果。它拒不承认公民投票结果是在“重复犯罪”，因为它拒绝承认曾参加过的所有选举的结果。如果这个已成为“惯犯”的行为体不撤回其毫无根据的质疑，那么出于理智，并迫于法治，它自然必须遵守选举法，利用适当的法律机制，将选举争议诉诸法律。

有几个代表团今天在本会议厅发言，抨击最近结束的全民投票进程。正是这些代表团在全民投票之前提出耸人听闻的假想。不过，幸运的是，这次全民投票是在非常好的条件下举行的。我要向这些代表团说，这次全民投票因为获得成功而受到中伤。

关于媒体对这次全民投票的报道，我国代表团赞扬公私媒体之间出色的协作。各投票站一开放，15家公私广播电台就以布隆迪四种操用最广的语言实时提供选举直播报道。这一持续不断的媒体存在和各方及政治联盟在所有投票站派驻众多政治代表也增强了投票透明度，因为他们有权在计票后确认投票行动的结果。

谈到媒体，我谨指出，布隆迪最近临时中止英国广播公司和美国之音的广播，原因是公然违反新闻标准，因而受到其一些伙伴为时过早的不公平谴责。经严格调查之后，英国广播公司世界广播部于5月11日致函布隆迪国家通信委员会主席承认，参与安排并进行对一名与布隆迪激进反对派有联系的嘉宾采访的记者此举违反了职业操守和英国广播公司的严格规则。在承认事实之后，英国广播公司管理层在其5月11日信中向布隆迪国家通信委员会表示了正式道歉。在同一封信中，英国广播公司承诺不遗余力确保这种违反记者职业操守的行为今后不会再度发生。布隆迪国家通信委员会欢迎英国广播公司的道歉，并期待跟进英国广播公司向布隆迪政府承诺的答辩权，以便本着建设性精神迅速了结这一问题。美国之音也这样做，该媒体机构在其5月18日的信中承认，它播报过带有偏见的关于布隆迪的信息。

关于把对话作为建设和平与和平解决政治争端的一种手段，布隆迪重申，它致力于通过持续对话，来建设和平、团结、稳定、社会凝聚、民族和谐、法治以及持续的民主秩序。

关于安全局势，布隆迪仍然坚定致力于和平、稳定与民族和解。布隆迪全国各地安全局势总体稳定。成功举行自由、透明、民主与和平的宪法全民投票以及5月22日至23日在布琼布拉组织召开非洲议会联盟执行委员会第七十二届会议就证明了这一点。非洲议会联盟在其届会结束时，对布隆迪政治、安全和社会局势的积极事态发展表示欢迎。它认为，布隆迪国内总体局势正常化应推动我们的欧洲联盟伙伴解除给布隆迪人民不公平地造成困难的经济制裁，从而恢复其与布隆迪的关系正常化。非洲议会联盟还感到遗憾的是，在目前渗透国际社会的造谣运动之后，人们对布隆迪的政治、社会和安全局势了解不足。非洲议会联盟执行委员会主席在向新闻界发表谈话时，除其他事项外，指出“关于布隆迪，人们所说的情况与我们在实地看到的情况不同”。他说，他们看到的是“一个富有活力的和平的布隆迪——一个在和解与发展努力中需要支持的国家”。

谈到与我们伙伴的双边合作，布隆迪重申，它致力于本着建设性和相互尊重的精神，加强与传统和非传统伙伴的互惠友好合作关系。我们必须一道翻过2015年那一页，展望布隆迪的未来，特别是迈向2020年的和平选举。我们希望建立一个与邻国以及世界其他各国和睦共处的和平、稳定与繁荣的布隆迪。

在人权领域，布隆迪继续努力从立法和体制两个角度促进和保护人权。此时此地，我们再次确认将根据《联合国宪章》确定的基本规则，与国际社会在保护和促进人权方面充分合作。

关于难民回返，2016年开始的自愿遣返运动继续以令人满意的步伐进行，已有几千名特别是在坦桑尼亚避难的布隆迪人回到国内。迄今已有20多万布隆迪人自愿重返家园。布隆迪预计到今年年底将有72000名难民主要从坦桑尼亚返回。

在人道主义方面，布隆迪希望国际社会提供的任何支助将首先用于国内正在进行的发展努力。人道主义援助应仅限于紧急情况下的民众。

在结束发言之前，我不能不再次紧急请求将布隆迪从安全理事会议程上删除。按照大家都熟悉的《宪章》的规定，没有任何客观标准使我们有理由继续将布隆迪列入安理会议程。我们不是在要求优待，而是根据《联合国宪章》要求给予布隆迪像其他会员国一样的公平待遇。

布隆迪目前局势对作为安全理事会主要使命的国际和平与安全根本不构成威胁。相反，布隆迪正令人钦佩地积极参加世界各地维和特派团，有6000多名男女人员主要部署在索马里和中非共和国。我们参加和平特派团是为了回报国际社会，因为在2005年民主复兴之前的布隆迪历史上的黑暗时刻，国际社会支持过布隆迪。应将分配给布隆迪的时间和精力用于越来越多的其他冲突和紧张地区。我请安理会倾听我们的意见，考虑我们的呼吁。否则，历史将会铭记，安理会超越《联合国宪章》确立的标准，继续把布隆迪摆在其议程上，这可能开创危险的先例。

主席（*以英语发言*）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

中午12时10分散会。